

# БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ

## КРИМИНАЛИЗАЦИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ: СОСТОЯНИЕ, ТЕНДЕНЦИИ И МЕРЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ

Сухаренко А. Н.

**Аннотация.** В настоящей статье содержится анализ современного состояния и тенденций развития организованной преступности в России; выявленных попыток проникновения ее представителей в выборные органы власти; законодательного обеспечения противодействия криминализации власти. Выявлены и описаны две категории преступлений, совершаемых должностными лицами региональных органов власти. Проанализированы ключевые факторы, обуславливающие распространение организованной преступности в политическом процессе. Проанализирована судебная практика привлечения к уголовной ответственности депутатов и выборных должностных лиц, в том числе за бандитизм и организацию преступного сообщества. С использованием статистических методов проанализировано современное состояние и география распространения организованной преступности в Российской Федерации. Методом структурного анализа выявлены и описаны две категории преступлений, совершаемых должностными лицами региональных органов власти. В ходе анализа судебно-следственной практики преступления были проанализированы прецеденты дел об экономических икорыстно-насильственных преступлениях. Представляется необходимым устранить существующие пробелы и коррупциогенные факторы в избирательном и антикоррупционном законодательстве, а также активизировать деятельность органов госбезопасности по разобличению существующих преступных формирований, имеющих коррупционные, межрегиональные и международные связи.

**Ключевые слова:** организованная преступность, безопасность, выборы, криминализация, меры противодействия, прецедент, деятельность правоохранительных органов, борьба с преступностью, региональные органы власти, следственно-судебная практика.

### СОСТОЯНИЕ ОРГАНИЗОВАННОЙ ПРЕСТУПНОСТИ В РОССИИ

Несмотря на смену приоритетов в деятельности правоохранительных органов и переориентацию их на борьбу с терроризмом и экстремизмом, проблема организованной преступности не утратила своей актуальности. Неслучайно разработчики Концепции общественной безопасности в Российской Федерации, утвержденной Президентом РФ в ноябре 2013 г., внесли различные проявления организованной преступности в перечень основных угроз общественной безопасности<sup>1</sup>.

По состоянию на январь 2014 г., на территории России действовало более 200 организованных преступных формирований (ОПФ) общеуголовной направленности общей численностью свыше

5 тыс. участников<sup>2</sup>. Однако наибольшую опасность представляют ОПФ сетевого типа, включающие коррумпированных должностных лиц и бизнесменов. Они оказывают влияние не только на криминальную, но и социально-экономическую ситуацию в отдельных регионах. Спектр их преступной деятельности довольно широк: от заказных убийств и похищений бизнесменов до незаконного оборота наркотиков и экономических преступлений. Среди последних преобладают мошенничества, контрабанда стратегических товаров и ресурсов, фиктивные банкротства и рейдерские захваты предприятий, изготовление контрафактной (фальсифицированной) продукции, фальшивомонетничество, отмывание денег и незаконная банковская деятельность. Наиболее

<sup>1</sup> Рос. газета. 20.11.2013.

<sup>2</sup> Доклад о результатах и основных направлениях деятельности МВД России за 2013 г. М., 2014. С. 14.

криминализированными остаются финансово-кредитная сфера, потребительский рынок, операции с недвижимостью, внешнеэкономическая деятельность, лесопромышленный и топливно-энергетический комплексы<sup>1</sup>.

Что касается географической распространенности рассматриваемого явления, то традиционно высокий уровень организованной преступности (количество преступлений на 100 тыс. населения) отмечается в Северо-Кавказском, Центральном, Сибирском и Уральском федеральных округах.

Статистический анализ демонстрирует неуклонное снижение выявляемости организованной преступности. За 2008–2013 гг. число регистрируемых преступлений, совершенных участниками ОПФ, сократилось втрое (с 30,7 до 9,1 тыс.), а экономических — более чем 5 раз (с 18,3 до 3,5 тыс.). При этом удельный вес организованной преступности сократился с 0,9% до 0,4%<sup>2</sup>.

Низкая результативность борьбы с организованной преступностью объясняется не только упразднением профильных подразделений МВД России, либерализацией уголовного законодательства, перманентным реформированием полиции, повышением нагрузки на ее сотрудников и, как следствие, снижением наступательности, но и слабой осведомленностью о планируемых и совершаемых преступлениях. Последнее обстоятельство обусловлено незаинтересованностью граждан в сотрудничестве с правоохранительными органами по причине недоверия и отсутствия гарантий собственной безопасности. Достаточно сказать, что за 2009–2013 гг. мерами госзащиты были обеспечены около 12 тыс. участников уголовного судопроизводства, из них всего 7,8 тыс. потерпевших и свидетелей. По фактам угроз в их адрес было возбуждено свыше 1 тыс. уголовных дел<sup>3</sup>.

При анализе количественных характеристик организованной преступности нельзя забывать и о высоком уровне ее латентности. Об этом наглядно свидетельствуют недавние события в станице Кушевская Краснодарского края, городе Гусь-Хрустальный Владимирской области, поселке Сагра и городе Березовске Свердловской области. Власти перечисленных населенных пунктов длительное время не реагировали на действия местных ОПФ, позволив им тем самым вольготно существовать.

<sup>1</sup> Там же. С. 19–21.

<sup>2</sup> Форма 1-ОП ГИАЦ МВД России за 2008–2013 гг.

<sup>3</sup> Лебедев А. На пути укрепления доверия общества. // Профessionал. — 2013. — № 6.

## КРИМИНАЛИЗАЦИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ

Достижение определенной финансово-экономической мощи с неизбежностью ставит перед лидерами ОПФ вопрос о доступе к рычагам политической власти. В этой связи все большую озабоченность вызывают их непрерывающиеся попытки проникновения в органы власти. По данным МВД России, в ходе избирательных компаний по выборам депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти и местного самоуправления административных центров субъектов РФ в единый день голосования 13 марта 2011 г. было выявлено 23 кандидата, связанных с ОПФ, а в отношении 423 лиц получена информация о причастности к совершению преступлений<sup>4</sup>.

После всероссийского дня выборов 8 сентября 2013 г. была обнародована неутешительная статистика о криминализации выборов. По данным Центральной избирательной комиссии (ЦИК) РФ, за 2009–2012 гг. общее число ранее судимых кандидатов, претендовавших на выборные должности и депутатские мандаты, выросло в 3,5 раза (со 132 до 469), а за совершение тяжких и особо тяжких преступлений — в 8,8 раза (с 22 до 194). В избирательных компаниях 2013 г., несмотря на действовавший антикриминальный фильтр, участвовали 227 судимых кандидатов, из них 150 — за тяжкие и особо тяжкие преступления<sup>5</sup>.

В целях проникновения во властные структуры лидеры ОПФ изменяют установочные данные, партийную принадлежность и место жительства, удаляют сведения о судимостях из региональных картотек полиции, или продвигают внешне законопослушных и уважаемых лиц из своего окружения. В период предвыборной компании они активно поддерживают реализацию партийных программ, занимаются благотворительностью (ремонтируют дороги и подъезды, строят детские площадки), участвуют в культурно-массовых мероприятиях. В регионах отмечаются случаи спаивания или одаривания избирателей под предлогом праздников или распродаж, выплат им задержанной зарплаты за счет средств аффилированных компаний и т. д.

Активность представителей организованной преступности в политическом процессе обусловлена целым рядом факторов:

<sup>4</sup> ИА «Росбалт». 22.07.2011

<sup>5</sup> Пушкарская А. Всех на выборы. // Коммерсант. 11.10.2013.

- намерением с помощью процессуального иммунитета, предоставляемого некоторым категориям выборных должностных лиц, оградить себя от возможного уголовного преследования;
- стремлением получить дополнительные преференции, доступ к бюджетным средствам, укрепить деловые связи в лоббистских целях;
- психологическими факторами — карьеризмом, тщеславием и др.

К числу основных факторов, способствующих криминализации органов власти, относятся: маргинализация общественного сознания, правовой нигилизм и политическая пассивность граждан. Согласно опросу ВЦИОМ, каждый третий россиянин готов проголосовать за ранее судимого кандидата, мотивируя это тем, что большее значение имеет политическая программа, чем прошлое. Сегодня почти 40% мужчин и молодежи выбрали бы понравившуюся им кандидатуру, несмотря на наличие судимости, среди женщин и старшего поколения на это готовы пойти около 30%<sup>1</sup>.

Наряду с этим вызывает озабоченность явная коррумпированность руководства региональных отделений политических партий, включающих представителей ОПФ в свои списки. По данным Аппарата ЦИК РФ, в 2013 г. самым «грязным» в криминальном отношении был список партии «Справедливая Россия», в котором оказалось 16 ранее судимых кандидатов. В свою очередь от одиозной «ЛДПР» баллотировались 13 таких кандидатов. Партии «Патриоты России», «КПРФ» и «Яблоко» выдвинули по 7, 6 и 5 ранее судимых кандидатов, соответственно. Самой «чистой» оказалась партия «Единая Россия» — 3 криминальных кандидата. Следует отметить, что избирательная компания 2013 г. проходила в условиях возросшей политической конкуренции, когда к распределению депутатских мандатов были допущены 25 недавно зарегистрированных политических партий. Однако и они не избежали соблазна, включив в свои списки 60 кандидатов с криминальным прошлым. Кроме того, в выборах участвовали еще 6 ранее судимых кандидатов-самовыдвиженцев. Среди криминальных кандидатов преобладали лица, осужденные за преступления против собственности, общественной безопасности, жизни и здоровья<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> Пресс-выпуск ВЦИОМ от 23.12.2013 № 2482

<sup>2</sup> Красинский В. Организованная преступность на выборах и в российских органах власти. М., 2014. С. 48–56.

## СЛЕДСТВЕННО-СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА

За последние годы на территории страны неоднократно возбуждались уголовные дела в отношении депутатов и выборных должностных лиц, в том числе за бандитизм и организацию преступного сообщества (ст. ст. 209-210 УК РФ). Фигурантами таких дел становились не только участники ОПФ, но и ранее законопослушные граждане. Большая часть обвиняемых (осужденных) должностных лиц до своего избрания занималась бизнесом.

Структурный анализ преступлений, совершенных рассматриваемой категорией должностных лиц, позволяет выделить две основные категории:

### Экономические:

В сентябре 2010 г. на 3 года лишения свободы был осужден депутат Гусь-Хрустального горсовета и член ОПГ «Восьмерочные» *А. Яровой*, признанный виновным в покушении на мошенничество в крупном размере, причинении имущественного ущерба и подделке документов<sup>3</sup>.

В январе 2011 г. заочно отказался от своего мандата депутат Законодательного Собрания Приморского края *Г. Лысак*, разыскивавшийся по обвинению в организации преступного сообщества, контрабанде и отмывании денег. По данным следствия, за 2002–2007 гг. возглавляемое им преступное сообщество незаконно ввезло на территорию РФ китайских промтоваров более чем на 2,3 млрд. руб. Значительная часть этих товаров была реализована на Черкизовском рынке г. Москвы<sup>4</sup>.

В марте 2013 г. было окончено следствие по уголовному делу бывшего депутата Архангельского областного собрания *А. Пеункова*. По данным следствия, в 2009–2013 гг. члены возглавляемого им преступного сообщества с целью монополизации рынка строительного песка принуждали бизнесменов к заключению сделок с подконтрольными им компаниями. Потерпевшими по делу проходят 19 человек<sup>5</sup>. Наряду с этим Пеунков обвиняется в убийстве двух лиц и покушении на убийство, совершенных организованной группой и общеопасным спосо-

<sup>3</sup> Маслов В. Гусь-Хрустальный зачистили до последнего лидера. // Коммерсант. 17.09.2012.

<sup>4</sup> ИА «Дейта.ру». 19.01.2011; Коммерсант. 17.06.2010

<sup>5</sup> Попытка № 2. Следствие по делу Пеункова опять завершено. // <http://www.dvinainform.ru/incidents/2014/03/24/22749.html>

бом. Основной мотив — передел сфер влияния в лесозаготовительном бизнесе<sup>1</sup>.

Также в марте был заочно арестован депутат Алтайского краевого законодательного собрания *А. Мاستинин*, обвиненный в организации преступной группы, присвоившей свыше 12 млн. рублей, внесенных жильцами многоквартирных домов в его управляющую компанию в качестве платы за коммунальные услуги. Сегодня он находится в розыске<sup>2</sup>.

В мае на 4,3 года лишения свободы был осужден депутат Алтайского краевого законодательного собрания *А. Куфаев*, признанный виновным в совершении страхового мошенничества в составе организованной группы в особо крупном размере и отмывании денег. Общая сумма похищенных бюджетных средств превысила 500 млн. рублей. Позднее назначенное ему наказание было заменено на условное<sup>3</sup>.

В июне в Италии был задержан депутат пензенской гордумы *О. Тюгаев*, обвиненный в мошенничестве в особо крупном размере. По версии следствия, он организовал преступную группу, деятельность которой была направлена на незаконное возмещение налога на добавленную стоимость в отсутствие реальных сделок. Общая сумма причиненного ущерба оценивается более чем в 67 млн. рублей<sup>4</sup>.

В январе 2014 г. арестовали депутата народного собрания Дагестана *М. Магомедова*, подозреваемого в организации преступного сообщества с целью завладения имуществом и деньгами клиентов обанкротившегося «Витас-банка». В общей сложности было выявлено 20 эпизодов преступной деятельности. Кроме этого он подозревается в том, что вместе со своим братом и депутатом Казбековского района *С. Абакаровым* вымогал у местного бизнесмена более 24 млн. рублей под предлогом уплаты процентов по ранее выданному кредиту<sup>5</sup>.

В марте было возбуждено дело в отношении депутата Левашинского района Дагестана *А. Га-*

*санова*, подозреваемого в организации межрегионального преступного сообщества, участники которого занимались незаконной банковской деятельностью: обналичиванием незаконных доходов жителей Москвы, Подмосковья и Ставропольского края. Всего за 7 лет работы через них прошло около 100 млрд. рублей. По версии следствия, сначала деньги переводились на счета фирм-однодневок в Дагестане, после чего обналичивались и доставлялись заказчикам курьерами<sup>6</sup>.

## ПРЕЦЕДЕНТ

В феврале в Великом Новгороде было окончено следствие по уголовному, фигурантами которого, помимо первого вице-губернатора области *А. Шалмуева* (обвиняется в мошенничестве организованной группой в особо крупном размере, превышении должностных полномочий и принуждении к совершению сделки) и руководителя ГОКУ «Новгородавтодор» *Н. Закалдаева*, являются еще восемь директоров государственных и коммерческих структур. Согласно материалам дела, в июне 2012 г. ЗАО «Трест зеленого хозяйства» выиграло аукцион, после чего госучреждение «Новгородавтодор» заключило с ним контракт на ремонт и развитие дорожной инфраструктуры области на 357 млн. рублей. Однако позднее директор «Новгородавтодора» и курирующий дорожную сферу вице-губернатор объяснили победителю аукциона, что конкурс он выиграл по недоразумению, а победителем должны были объявить унитарное предприятие «Вече». Директору ЗАО дали понять, что если он не откажется от выполнения госконтракта, то не только лишится в будущем возможности участвовать в аналогичных торгах, но и по полученному контракту у него возникнут серьезные проблемы, как с финансированием, так и со сдачей объектов в эксплуатацию. Окончательно отказаться от выгодного контракта его вынудил криминальный авторитет *А. Петров* («Бифштекс»). В итоге новгородские чиновники перезаключили госконтракт с «Вече», а директор ЗАО обратился с заявлением в полицию.

Как установило следствие, для выполнения госконтракта «Вече» привлекло 12 субподрядчиков, которые выплачивали начальнику «Новгородавтодора» «откаты» в размере 10% от цены каждого контракта. Свой процент получал и его заместитель. При этом вице-губернатору

<sup>1</sup> Уголовное дело Алексея Пеункова об организации убийств в суде // <http://www.arh.aif.ru/incidents/1102735>

<sup>2</sup> Депутату АКЗС Мاستину избрана мера пресечения в виде ареста. // <http://altai-krai.sledcom.ru/news/detail.php?news=20052&print=Y>

<sup>3</sup> Кузнецова Т. Осужденному за мошенничество алтайскому экс-депутату смягчили приговор. // Рос. газета. 14.08.2013.

<sup>4</sup> Саванкова Н. Пензенский депутат задержан в Италии. // Рос. газета. 03.07.2013.

<sup>5</sup> Рос. газета. 24.01.2014.

<sup>6</sup> Баринов В. Обналичка стала депутатским делом. // Коммерсант. 11.03.2014.

ежемесячно полагалось по 300 тыс. рублей. Общая сумма причиненного государству ущерба оценивается более чем в 22 млн. рублей<sup>1</sup>.

Следует отметить, что, несмотря на наличие компрометирующей информации А. Петрову удалось сделать хорошую политическую карьеру, вначале став членом политсовета Боровичского отделения партии «Единая Россия», а потом и депутатом районной думы. Данное обстоятельство свидетельствует о наличии заинтересованности у определенных слоев региональной элиты во включении подобных лиц в криминально-коррупционные схемы управления подведомственной территорией. Иными словами речь идет о появлении «политико-криминального симбиоза корпоративного типа»: располагающая административным ресурсом бюрократия рассматривает свое должностное положение и имеющиеся полномочия как приносящий доход актив, а свою деятельность — как своеобразный вид бизнеса, защиту интересов которого обеспечивают аффилированные к ним преступные формирования.

#### **Корыстно-насильственные:**

В мае 2012 г. Кушевский райсуд Краснодарского края приговорил к штрафу в 150 тыс. рублей бывшего муниципального депутата *С. Цеповяза*, признанного виновным в укрывательстве убийства 12 человек, в том числе четверых детей, совершенное в ноябре 2010 г. бандой «Цапковские». В ноябре 2013 г. лидер банды и бывший депутат *С. Цапок* был осужден к пожизненному заключению со штрафом в 700 тыс. рублей. Как установил суд, помимо других насильственных преступлений члены его банды, действовавшей в ст. Кушевская в 1998–2010 гг., совершили 19 убийств<sup>2</sup>.

В декабре на 5 лет лишения свободы был осужден бывший депутат Курганского облсобрания *М. Гурко*, признанный виновным в организации ряда хулиганских действий. В частности, по его заказу в 2004 г. была нарушена деятельность предвыборного штаба кандидата в губернаторы Е. Собакина. Чтобы запугать его сторонников, один из участников ОПГ «Локомотив» бросил в окно штаба боевую гранату, попав в голову одного из сотрудников. После случившегося штаб перестал работать. В качестве вознаграждения за оказанную услугу Гурко передал лидеру ОПГ

600 долл.<sup>3</sup>. В ноябре 2011 г. сообщники Гурко из ОПГ «Локомотив» были осуждены на сроки от 8 до 24 лет лишения свободы.

В апреле 2013 г. по подозрению в организации убийства заместителя атамана анапского казачества Н. Нестеренко, в результате которого тот был ранен, а его водитель убит, был арестован бывший депутат Законодательного собрания Краснодарского края *С. Зиринов*. Следствие считает, что причиной покушения стал конфликт между казаками и окружением депутата по поводу застройки поймы реки Анапки<sup>4</sup>.

Также в апреле на 8,5 лет лишения свободы был осужден бывший депутат брянского горсовета и лидер «саранской» ОПГ *В. Кириенко*, признанный виновным в организации покушения на вице-губернатора региона *А. Касацкого*. Как установил суд, в 2008 г. между ними возник конфликт из-за Центрального рынка, подконтрольного Кириенко. Для защиты своего бизнеса он распорядился убить чиновника, который остался в живых только благодаря медицинскому вмешательству<sup>5</sup>.

В июне был арестован депутат Троицкого горсобрания *А. Федорченко*, обвиняемый в совершении вымогательства в крупном размере. По версии следствия, он возглавлял организованную группу, на счету которой множество тяжких и особо тяжких преступлений, включая убийства, причинение тяжкого вреда здоровью, вымогательства и др.<sup>6</sup>

В октябре по обвинению в организации убийств двух бизнесменов и бандитизме был арестован сити-менеджер Миасса *В. Ардабьевский*. По версии следствия, в целях устранения своих конкурентов он обратился к лидеру банды «Турбазовские», на счету которой более 40 тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных в 1999–2011 гг. на территории Москвы, Подмосковья, Ростовской и Челябинской областей, Краснодарского края<sup>7</sup>.

В июне 2014 г. прокуратура Забайкальского края направила в суд уголовное дело в отношении

<sup>1</sup> Рубникович О. Полиция вышла на большую дорогу. // Коммерсант. 03.04.2013; Следствие начертило дорожную карту. // Коммерсант. 28.02.2014.

<sup>2</sup> Интерфакс. 31.05.2013; РИА «Новости». 19.11.2013.

<sup>3</sup> Пичурина В. В Кургане осудили экс-депутата облдумы. // Рос. газета. 21.12.2012.

<sup>4</sup> Коммерсант. 06.06.2013.

<sup>5</sup> Интерфакс. 29.04.2013.

<sup>6</sup> Банду убийц и вымогателей в Челябинской области возглавлял депутат «единоросс». // <http://www.pkokprf.ru/Info/21620>

<sup>7</sup> Степанюк Е. Сити-менеджер Миасса скрывал причастность к «Турбазовским» 8 лет. // АиФ-Челябинск. 01.10.2013.

депутата Законодательного Собрания *Ю. Шкретова*, который обвиняется в совершении убийства в составе организованной группы «Осиновские» (п. «ж» ч. 2 ст. 105 УК РФ). По версии следствия, в 2003 г., будучи предпринимателем, он принимал участие в убийстве криминального авторитета В. Свиридова («Свирид»)<sup>1</sup>. Следует отметить, что ранее Шкретов неоднократно заявлял о своем желании баллотироваться на пост губернатора Забайкалья.

### ПРЕЦЕДЕНТ № 1

В марте 2013 г. ГСУ Следственного комитета РФ в условиях организованного противодействия заинтересованных лиц было окончено расследование уголовного дела в отношении бывшего главы Энгельского района Саратовской области *М. Лысенко* и членов его банды. По версии следствия, в 1998 г. Лысенко, в то время являвшийся депутатом районного собрания, совместно с криминальным авторитетом Ю. Нефедовым («Нефёд») организовал банду, которая действовала на территории Саратовской области более 10 лет. Всего к уголовной ответственности привлечены 11 участников банды, на счету которых 12 тяжких и особо тяжких преступлений, в том числе заказного убийства «вора в законе» Н. Балашова («Балаша»). В июле 2012 г. один из организаторов банды Нефедов был осужден на 8,5 лет лишения свободы. Слушания по делу самого Лысенко, обвиняемого в совершении преступлений, предусмотренных ч. 1 ст. 209, пп. «ж, з» ч. 2 ст. 105, ч. 3 ст. 222, п. «а» ч. 3 ст. 126, ч. 4 ст. 296, пп. «в, г» ч. 4 ст. 290 и ч. 1 ст. 174<sup>1</sup> УК РФ, продолжаются до сих пор<sup>2</sup>.

Следует отметить, что свой пост М. Лысенко занял в 2001 г. после избрания депутатами районного собрания вопреки желанию тогдашнего губернатора Д. Аяцкова. С 2006 г. он также занимал должность председателя Совета муниципальных образований Саратовской области. Примечательно, что в 2006–2009 гг. Энгельское муниципальное образование трижды признавалось лучшим на Всероссийском конкурсе муниципалитетов. Между тем еще в 1990-х гг. было популярным выражение: «Саратов — бандитский город, а Энгельс — воровской». Вызывает удив-

ление объем арестованных у Лысенко преступных доходов (более 1 млн. долларов, 42 золотых слитка), движимое и недвижимое имущество (плавающая дача, автомобиль премиум-класса, коттедж в элитном районе и др.) более чем на 40 млн. рублей. При этом его ежемесячная зарплата не превышала 90 тыс. рублей.

В рамках расследования этого уголовного дела был установлен факт истязания в 2008 г. в СИЗО № 1 г. Саратова заключенного Ю. Нефедова с целью понуждения его к даче заведомо ложных показаний об организации им единолично убийства Н. Балашова с привлечением в качестве исполнителей умерших лиц. Тем самым были скрыты истинные заказчик и исполнители данного преступления, которое оставалось нераскрытым более 10 лет. В марте 2013 г. начальник СИЗО *А. Ананьев* за превышение должностных полномочий и пособничество в истязании Нефедова был осужден на 3 года лишения свободы. Организатор этого преступления, бывший сотрудник УФСБ России по Саратовской области Н. Мазюк, объявлен в международный розыск<sup>3</sup>.

### ПРЕЦЕДЕНТ № 2

В декабре по обвинению в бандитизме был арестован депутат Законодательного Собрания Пензенской области *А. Зуев*. По версии следствия, в конце 90-х гг. он организовал банду в п. Чаадаевка для занятия рэкетом и выбивания долгов. К 2000 г. его банда заручилась поддержкой ныне осужденного авторитета Р. Музяфарова («Раф Черный»), распространив свою деятельность на Пензу и область. Для прикрытия своей деятельности Зуев открыл частное охранное предприятие, сотрудниками которого стали члены банды. За минувшие годы бандиты совершили серию преступлений с применением огнестрельного и травматического оружия, жертвами которых стали бизнесмены и другие жители Пензенской области: вымогательства, причинение тяжкого вреда здоровью и разбои<sup>4</sup>.

Следует отметить, что 39-летний *А. Зуев*, имеющий два высших образования, до своего избрания в Законодательное Собрание прошел все ступени политической карьеры: 2009 г. — депутат комитета местного самоуправления п. Чаадаевка, 2012 г. — депутат собрания представителей Горо-

<sup>1</sup> Якимов А. Дело экс-депутата Заксобрания Юрия Шкретова передано в суд. // Комсомольская правда. 24.06.2014.

<sup>2</sup> Куликов А. Экс-мэру Энгельса огласили обвинение. // Рос. газета. 27.04.2013.

<sup>3</sup> Уголовное дело в отношении бывшего главы Энгельского района. // <http://www.sledcom.ru/actual/287407/>

<sup>4</sup> Петунин С. Пензенского депутата заподозрили в криминальном прошлом. // Коммерсант. 05.12.2013.

дищенского района, подтвердив тем самым выдвинутый нами тезис о стремлении состоявшихся лидеров организованной преступности к власти.

По данным Следственного комитета РФ, занимающегося расследованием преступлений лиц с особым правовым статусом, за 2011–2013 гг. к уголовной ответственности было привлечено 1692 депутата и глав органов местного самоуправления, 53 депутата законодательных органов субъектов РФ<sup>1</sup>.

### МЕРЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ

В соответствии со ст. 40 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления», депутаты и выборные должностные лица должны соблюдать ограничения (запреты) и исполнять обязанности, установленные Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами. В противном случае они могут лишиться своих должностей.

В целях предупреждения дальнейшей криминализации органов власти был принят *Федеральный закон от 21.02.2014 № 19-ФЗ* «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ»<sup>2</sup>, ограничивающий пассивное избирательное право граждан, имеющих неснятую и непогашенную судимость за совершение тяжких или особо тяжких преступлений либо имевших судимость за их совершение.

Данный закон направлен на реализацию Постановления Конституционного Суда РФ от 10.10.2013 № 20-П, признавшего антиконституционными положения п. 3.2 ст. 4 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных га-

рантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», ограничивающие избирательное право граждан, осужденных за тяжкие преступления<sup>3</sup>.

Согласно Закону, лица, осуждённые к лишению свободы за совершение тяжких преступлений, не имеют права быть избранными в государственные и муниципальные органы до истечения 10 лет со дня снятия или погашения судимости, а за особо тяжкие — до истечения 15 лет. Если в соответствии с новым уголовным законом деяние, за совершение которого был осуждён гражданин, не признаётся тяжким или особо тяжким преступлением, действие указанного ограничения прекращается со дня вступления в силу этого закона. Одновременно с этим предусматривается, что в избирательных документах указываются сведения не только о наличии у кандидата неснятой и непогашенной судимости, но и о когда-либо имевшейся у него судимости.

Полномочия выборных должностных лиц и характер принимаемых ими решений непосредственно затрагивают права и свободы граждан России. Наличие у них криминальных связей влияет на объективное исполнение ими своих обязанностей и способно привести к причинению вреда законным интересам граждан и организаций. В этой связи представляется необходимым устранить существующие пробелы и коррупциогенные факторы в избирательном и антикоррупционном законодательстве, а также активизировать деятельность органов госбезопасности по разобличению существующих преступных формирований, имеющих коррупционные, межрегиональные и международные связи.

### Библиография

1. Банду убийц и вымогателей в Челябинской области возглавлял депутат-«единоросс». <http://www.rkokprf.ru/Info/21620>
2. Депутату АКЗС Мاستину избрана мера пресечения в виде ареста. — Режим доступа: <http://altai-krai.sledcom.ru/news/detail.php?news=20052&print=Y>
3. Доклад о результатах и основных направлениях деятельности МВД России за 2013 г. — М., 2014.
4. Красинский В. Организованная преступность на выборах и в российских органах власти. — М., — 2014.
5. Кузнецова Т. Осужденному за мошенничество алтайскому экс-депутату смягчили приговор. // Рос. газета. 14.08.2013.
6. Куликов А. Экс-мэру Энгельса огласили обвинение. // Рос. газета. 27.04.2013.
7. Лебедев А. На пути укрепления доверия общества. // Профессионал. — 2013. — № 6.
8. Маслов В. Гусь-Хрустальный зачистили до последнего лидера. // Коммерсант. 17.09.2012.

<sup>1</sup> Козлова Н. С конфискации. // Рос. газета. 21.01.2014.

<sup>2</sup> Рос. газета. 25.02.2014.

<sup>3</sup> Рос. газета. 23.10.2013.

9. Петунин С. Пензенского депутата заподозрили в криминальном прошлом. // Коммерсант. 05.12.2013.
10. Пичурин В. В Кургане осудили экс-депутата облдумы. // Рос. газета. 21.12.2012.
11. Попытка № 2. Следствие по делу Пеункова опять завершено. — Режим доступа: <http://www.dvinainform.ru/incidents/2014/03/24/22749.html>
12. Рубникович О. Полиция вышла на большую дорогу. // Коммерсант. 03.04.2013;
13. Саванкова Н. Пензенский депутат задержан в Италии. // Рос. газета. 03.07.2013.
14. Степанюк Е. Сити-менеджер Миасса скрывал причастность к «Турбазовским» 8 лет. // АиФ-Челябинск. 01.10.2013.
15. Уголовное дело Алексея Пеункова об организации убийств в суде — Режим доступа: <http://www.arh.aif.ru/incidents/1102735>
16. Уголовное дело в отношении бывшего главы Энгельского района. — Режим доступа: <http://www.sledcom.ru/actual/287407/>
17. Якимов А. Дело экс-депутата Заксобрания Юрия Шкретова передано в суд. // Комсомольская правда. 24.06.2014.
18. Баринов В. Обналичка стала депутатским делом. // Коммерсант. 11.03.2014.
19. Пушкарская А. Всех на выборы. // Коммерсант. 11.10.2013.
20. Козлова Н. С конфискацией. // Рос. газета. 21.01.2014.
21. Следствие начертило дорожную карту. // Коммерсант. 28.02.2014.

### References (transliterated)

1. Bandu ubiits i vymogatelei v Chelyabinskoi oblasti vozglavlyal deputat-«edinoross». <http://www.pkokprf.ru/Info/21620>
2. Deputatu AKZS Mastinu izbrana mera presecheniya v vide aresta. — Rezhim dostupa: <http://altai-krai.sledcom.ru/news/detail.php?news=20052&print=Y>
3. Doklad o rezul'tatakh i osnovnykh napravleniyakh deyatelnosti MVD Rossii za 2013 g. — M., 2014.
4. Krasinskii V. Organizovannaya prestupnost' na vyborakh i v rossiiskikh organakh vlasti. — M., — 2014.
5. Kuznetsova T. Osuzhdennomu za moshennichestvo altaiskomu eks-deputatu smyagchili prigovor. // Ros. gazeta. 14.08.2013.
6. Kulikov A. Eks-meru Engel'sa oglasili obvinenie. // Ros. gazeta. 27.04.2013.
7. Lebedev A. Na puti ukrepleniya doveriya obshchestva. // Professional. — 2013. — № 6.
8. Maslov V. Gus'-Khrustal'nyi zachistili do poslednego lidera. // Kommersant. 17.09.2012.
9. Petunin S. Penzenskogo deputata zapodozrili v kriminal'nom proshlom. // Kommersant. 05.12.2013.
10. Pichurina V. V Kurgane osudili eks-deputata obldumy. // Ros. gazeta. 21.12.2012.
11. Popytka № 2. Sledstvie po delu Peunkova opyat' zaversheno. — Rezhim dostupa: <http://www.dvinainform.ru/incidents/2014/03/24/22749.html>
12. Rubnikovich O. Politsiya vyshla na bol'shuyu dorogu. // Kommersant. 03.04.2013;
13. Savankova N. Penzenskii deputat zaderzhan v Italii. // Ros. gazeta. 03.07.2013.
14. Stepanyuk E. Siti-menedzher Miassa skryval prichastnost' k «Turbazovskim» 8 let. // AiF-Chelyabinsk. 01.10.2013.
15. Ugolovnoe delo Alekseya Peunkova ob organizatsii ubiistv v sude — Rezhim dostupa: <http://www.arh.aif.ru/incidents/1102735>
16. Ugolovnoe delo v otnoshenii byvshego glavy Engel'sskogo raiona. — Rezhim dostupa: <http://www.sledcom.ru/actual/287407/>
17. Yakimov A. Delo eks-deputata Zaksobraniya Yuriya Shkretova predano v sud. // Komsomol'skaya pravda. 24.06.2014.
18. Barinov V. Obnalichka stala deputatskim delom. // Kommersant. 11.03.2014.
19. Pushkarskaya A. Vsekh na vybory. // Kommersant. 11.10.2013.
20. Kozlova N. S konfiskatsiei. // Ros. gazeta. 21.01.2014.
21. Sledstvie nachertilo dorozhnyuyu kartu. // Kommersant. 28.02.2014.